

*ДЯДЯ А.І.*, магістрант ПВНЗ «Міжнародний науково – технічний університет імені академіка Ю. Бугая»

## **НЕОБХІДНІСТЬ СТВОРЕННЯ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ**

Сьогодні проведення децентралізації має пріоритет у здійсненні реформ в Україні. Нові тенденції у розвитку нашої країни диктують нові умови реалізації децентралізації за умови збереження ідей правової держави.

Історія децентралізованої держави є історією пошуку найкращої форми організації державної влади. Традиційно децентралізацію розглядають як процес, за якого в державі утворюються самостійні одиниці (об'єднані територіальні громади), що є носіями місцевого самоврядування.

Децентралізація в перекладі з латинського (de – протиставлення, centralis – центральний) трактується як знищення, ослаблення або скасування централізації [1].

Активний процес децентралізації почався в Україні ще у 2014 році. Кабінет Міністрів України 1 квітня 2014 року схвалив Концепцію реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, яка передбачає децентралізацію, створення належних матеріальних (майно, зокрема земля, що перебувають у власності територіальних громад), фінансових (податки та збори, що пов'язані з територією відповідної адміністративно - територіальної одиниці) та організаційних умов для забезпечення виконання органами місцевого самоврядування власних і делегованих повноважень [2]. Та наша держава все ще знаходиться на початковому етапі децентралізації та створення об'єднаних територіальних громад.

Територіальна громада - це «жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр» [3].

До бюджетів об'єднаних територіальних громад передані деякі загальнодержавні податки і збори та більшість з новостворених територіальних громад, так і залишилась дотаційними (отримують базову дотацію), а отже вони й надалі є фінансово неспроможними [1]. Процес децентралізації - складний процес і немає єдиної формули його реалізації.

Україна обрала правильний напрямок, яким потрібно рухатись далі. Проте без внесення відповідних змін до Конституції України щодо децентралізації, завершити реформу та досягти європейського розвитку нашої країни буде неможливо. Так, на конституційному рівні потрібно закріпити статус об'єднаної територіальної громади (ОТГ), привести у відповідність систему органів державної виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, узгодити їхні функції та повноваження, дотримуючись принципу субсидіарності та уникнути дублювання.

Основним завданням для України сьогодні є подальше укрупнення територій із збільшенням рівня їх фінансової спроможності. Для цього необхідне вдосконалення організаційно-правового та фінансового механізмів реалізації даного процесу. Вивчення міжнародного досвіду вказує на те, що реформа децентралізації повинна базуватись на добровільному укрупненні територій в об'єднані громади при наявності контролю з боку держави в рамках виконання покладених на неї функцій.

#### **Список літератури:**

1. Децентралізація влади на основі кращих іноземних практик та українських законодавчих ініціатив. – Режим доступу : <http://www.uip.org.ua/wp-content/uploads/2015/05>
2. Про Стратегію сталого розвитку «Україна – 2020» : указ Президента України від 12.01 2015 р, № 5/2015 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5/2015>.
3. Закон України: “Про місцеве самоврядування в Україні” // Чинне законодавство зі змінами та доповненнями : станом на 1 листоп. 2014 р. : (офіц. текст). – К. : Паливода А. В., 2014. – 88 с. – (Закони України).